

Отчеты и рекомендации ОЭСР в связи с пандемией коронавируса

Обзор за 19 - 25 ноября 2021



<https://pin.it/2VY6vgg>



Подход LIFT для проникновения цифровых технологий

26 ноября 2021 г. ОЭСР опубликовала отчет, посвященный многоаспектному подходу к мерам политики для ускорения распространения и внедрения цифровых технологий во всех сферах общества и более широкого их распространения в системах здравоохранения с целью восстановления экономик после пандемии COVID-19.

Цифровые технологии открывают огромный потенциал для повышения благосостояния и уровня жизни за счет повышения качества продуктов и услуг, а также роста производительности.

Существуют опасения по поводу того, что цифровизация способствует увеличению разрыва в производительности и доходах между компаниями и работниками.

Кризис COVID-19 усилил эти опасения, поскольку способность извлекать выгоду из ускорения цифровой трансформации, вызванной шоком COVID-19, варьируется в зависимости от компаний и отдельных лиц.

Цифровые технологии быстро распространяются, но многие барьеры

не позволяют внедрять их достаточно широко и использовать полноценно.

К таким барьерам относится неравномерный доступ между странами и внутри стран к коммуникационным сетям и нематериальным активам.

В результате охват и преимущества цифровых технологий значительно различаются в зависимости от компаний, социально-экономических групп и стран.

Между странами с развитой экономикой и странами с формирующимся рынком, городскими и сельскими районами, крупными и малыми фирмами, высококвалифицированными и низкоквалифицированными специалистами сохраняется значительный цифровой разрыв, что препятствует устойчивому и инклюзивному росту.

Малые и низкопроизводительные фирмы часто вообще не внедряют цифровые технологии, и когда они это делают, компании не могут в полной мере воспользоваться их преимуществами.

Это особенно проблематично в странах, где на микро- и малые предприятия, а также на неформальный сектор приходится значительная доля занятости и производства.

Устойчивый цифровой разрыв приводит к **разрыву в производительности** между компаниями, которые активно используют технологии, и компаниями, которые отстают.

Это сказывается на совокупном росте производительности и увеличивает различия в средней заработной плате между компаниями, что способствует неравенству заработной платы и доходов.

Шок от COVID-19 добавляет новые сложные проблемы и риски, потенциально усугубляя эти тенденции.

Падение инвестиций и международной торговли, снижение мобильности работников между секторами и компаниями, эрозия человеческого капитала безработных (то есть снижение квалификации, в том числе квалификации нетрудоустроенной части населения) и недополучение учащимися знаний из-за закрытия школ ставят под угрозу долгосрочные перспективы роста и открытости.

В краткосрочной перспективе компании и домохозяйства, которые были менее

знакомы с цифровыми технологиями, оказались менее устойчивыми во время кризиса.

Первоначальные данные показывают, что молодые люди, низкоквалифицированные и неформальные работники, самозанятые, трудоустроенные на неполный рабочий день испытали более серьезные потери доходов.

В то же время малые фирмы и компании, не имеющие нематериального капитала или имеющие низкий уровень нематериального капитала, сталкиваются с более высокими рисками бедствия и банкротства.

Однако при наличии соответствующей политики шок от COVID-19 открывает возможности для ускорения цифровой трансформации и более широкого распространения ее преимуществ.

Процессы оцифровки, развитию которых мешало отсутствие видения, срочность или нехватка бюджета, стали необходимыми для реализации государственных мер реагирования на чрезвычайные ситуации и позволили многим людям и фирмам продолжать работать и производить во время локдауна.

Свидетельством этих изменений являются резкий рост числа людей, работающих удаленно, значительный рост активности онлайн-платформ и электронной коммерции, а также непрерывный доступ к государственным услугам во время блокировки.

Шок от COVID-19 подтолкнул многие страны ОЭСР и G20 к реализации ряда назревших мер, направленных на ускорение цифровизации деятельности государственного и частного секторов. К ним относятся: улучшение широкополосной связи, помощь компаниям во внедрении онлайн-бизнес-моделей, продвижение онлайн-платежей и цифровых государственных услуг, а также повышение цифровых навыков.

Обеспечение синергии между этим широким спектром политик и вмешательств требует тщательной координации во всех областях политики.

ОЭСР предлагает комплексный подход к ускорению распространения цифровых технологий.

Для ускорения восстановления экономик после пандемии COVID-19 за счет повышения степени проникновения цифровых технологий в разные секторы ОЭСР рекомендует внедрять в процессы формирования

соответствующих политик подхода LIFT («Lifelong learning for all», «Intangibles finance for the knowledge economy», «Framework market conditions for the digital age»; «Technology access via digital infrastructure»).

Ключевые элементы предлагаемого подхода LIFT следующие:

1. **Обучение на протяжении всей жизни для всех:** поскольку навыки являются ключом к успешному внедрению цифровых технологий, ответственным органам следует активизировать усилия по расширению участия в программах обучения взрослых и обучении без отрыва от производства, а также эффективно интегрировать цифровые инструменты и навыки в школьные системы, в том числе за счет повышения квалификации учителей.

2. **Финансирование нематериальных активов для экономики, основанной на знаниях:** для увеличения инвестиций компаний в нематериальные активы, дополняющие цифровую трансформацию, политика должна быть направлена на ослабление финансовых фрикций (процессов, сопутствующих совершению финансовых операций и усложняющих их совершение), ускорение развития фондовых рынков и оказание

государственной поддержки нематериальным инвестициям там, где это необходимо.

3. Рамочные (базовые) рыночные условия для цифровой эпохи: инновации и доступ к рынкам являются ключом к широкомасштабной цифровой трансформации.

Такие условия должны создаваться в первую очередь в следующих сферах: модернизация систем налогообложения и регулирования в сфере защиты конкуренции, поддержка динамики развития бизнеса в цифровых секторах, развитие электронного правительства.

4. Доступ к технологиям через цифровую инфраструктуру: универсальное подключение является ключом к участию в экономической и

социальной жизни, но доступ к инфраструктуре связи по-прежнему неравномерен, что замедляет цифровизацию и способствует неравенству.

Политические меры, такие как налоговые стимулы для поощрения частных инвестиций в недостаточно обслуживаемые районы или прямые государственные инвестиции, где это не является коммерчески жизнеспособным, использование стратегий государственных закупок для поставки цифровой инфраструктуры при одновременном обеспечении конкуренции на рынках электросвязи расширит доступ к сетям связи и поддержит цифровую трансформацию.

Ответственное ведение бизнеса в цепочках поставок

В конце ноября 2021 г. ОЭСР опубликовала отчет «Выстраивание более устойчивых глобальных цепочек поставок через стандарты ОВБ» эксперты ОЭСР отметили, что в период COVID-19 наибольшая уязвимость цепочек поставок выразилась в опасности мультипликативного эффекта.

Сегодня более **70%** мировой торговли включает цепочки поставок из-за границы.

Распространение цепочек поставок привело к фрагментации международного производства, тогда как ситуация с пандемией стала

триггером образования разрывов в тесно связанных сетях производителей.

Так, в январе 2020 г. закрытие фабрик в Китае вызвало приостановку многих производств в мире из-за отсутствия материалов и деталей, которые в основном приходились на поставки из Китая.

В результате **255 млн** работников в мире оказались подвержены рискам, связанным с импортом товаров в разорванных цепочках поставок.

Кроме того, по подсчетам Международной Организации Труда, в июне 2020 г. в мире свыше **292 млн** работников предприятий оказались подвержены рискам, связанным с падением спроса на производство.

Эксперты ОЭСР отметили, что особенно уязвимыми к рискам разрывов в цепочках поставок оказались работники, которые изначально находились в наиболее уязвимом положении, как независимые работники (gig-работники, самозанятые), работники с неформальной занятостью, работники по контракту с нулевым рабочим днем (zero-hour contract workers), работники которым по договору работодатели не обязаны предоставлять минимальные часы работы.

Примечательно, что в европейских странах ОЭСР большую долю занятых в секторах в наибольшей степени затронутых последствиями пандемии представляют работники на нестандартных трудовых договорах.

Разрывы в цепочках поставок также оказали более негативное воздействие на женщин-работников, нежели чем на мужчин.

Это связано как с типом занятости женщин, так и с сегментами экономики, где в основном заняты женщины.

Например, в странах ОЭСР в среднем на женщин приходится **47%** мест в авиатранспортной отрасли, **53%** мест в пищевой промышленности, **60%** мест в гостиничном бизнесе, **62%** мест в ритейле, **75%** мест в текстильной промышленности.

Эксперты ОЭСР считают, что последствия разрывов в цепочках поставок в меньшей степени негативно воздействовали на ответственные компании.

Причем стандарты ОВБ упрощают управление рисками, как «до», так и «после» наступления кризисной ситуации.

Прежде всего стандарты ОВБ позволяют заранее снизить масштаб воздействия экономических, климатических и иных

шоков. Например, у ответственных компаний может быть заранее предусмотрен фонд гарантий для работников на временных или нестандартных видах договоров.

Также стандарты обеспечивают возможность предусмотреть риски по цепочке поставок, поскольку компании, проводящие должную осмотрительность по цепочке поставок, лучше осведомлены о рисках и уязвимостях звеньев в их цепочках поставок.

В-третьих, управление рисками в компании позволяет эффективнее восстанавливаться от шоков с использованием отработанных механизмов социального диалога, промышленных инициатив, механизмов рассмотрения жалоб и т.п.

В случае реализации рисков стандарты ОВБ позволяют минимизировать распространение шоков по цепочке поставок благодаря установленным механизмам ответственного

взаимодействия между заказчиками и поставщиками.

Таким же образом стандарты ОВБ предотвращают масштабируемость последствий для сотрудников, для окружающей среды.

Так, эксперты ОЭСР отмечают опыт успешного взаимодействия между бирманскими профессиональными объединениями, Freedom of Association protocol, АСТ initiative, Industrial Workers' Federation of Myanmar.

В рамках переговоров удалось договориться об условиях восстановления работников на рабочих местах, которые были закрыты в ходе пандемии.