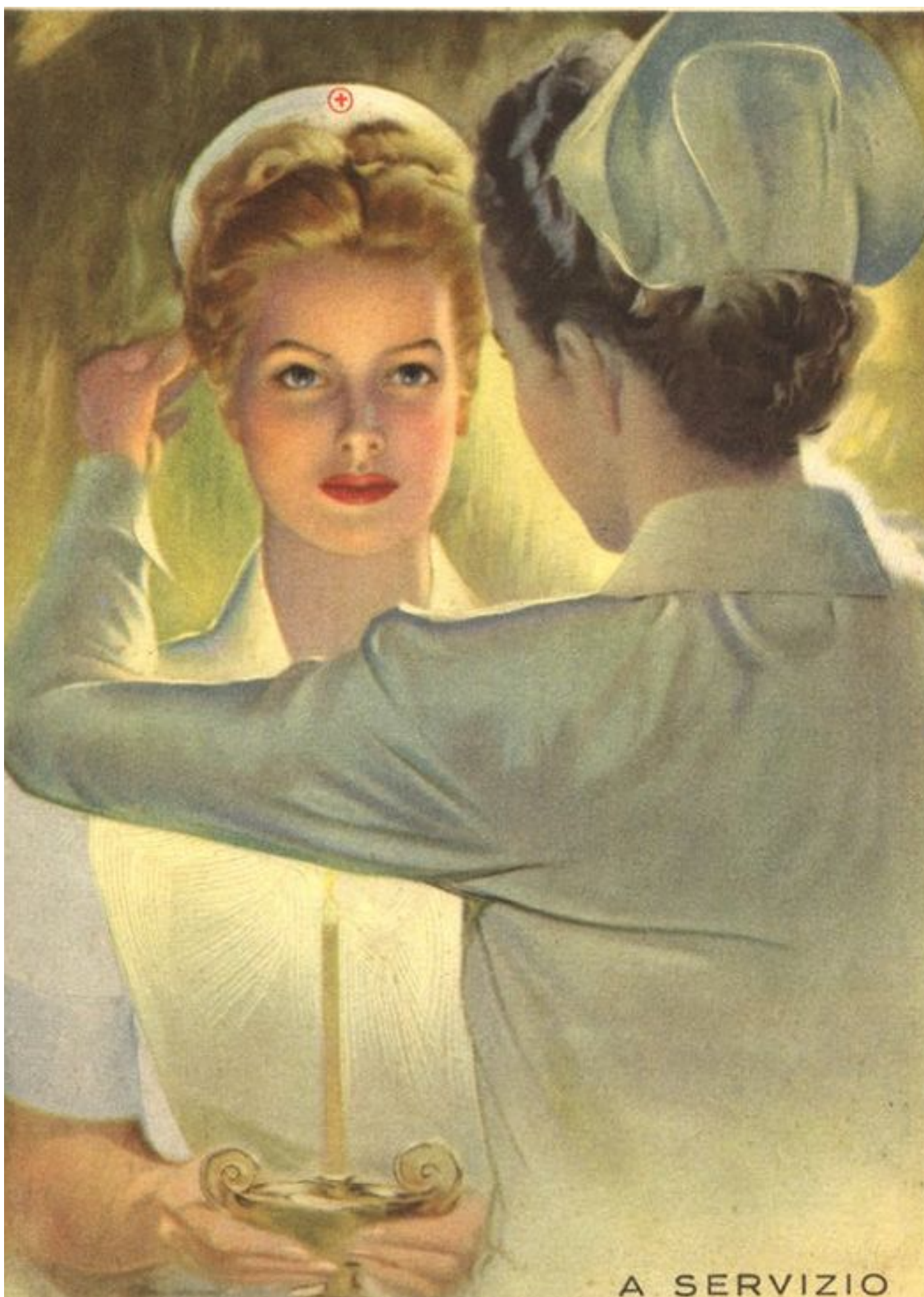


Отчеты и рекомендации ОЭСР в связи с пандемией коронавируса

Обзор за 15 - 21 октября 2021



<https://pin.it/50RM5Cw>



Экстренные меры государственной поддержки

21 октября 2021 г. ОЭСР опубликовала [отчет, посвященный вопросам сохранения экстренных мер государственной поддержки, введенных в условиях пандемии COVID-19](#).

Хотя меры поддержки предприятий могут по-прежнему потребоваться в краткосрочной перспективе, настанет время, когда их нужно будет упразднить или переформатировать для того, чтобы экстренные меры не превратились в меры долгосрочной поддержки.

Такая поддержка имеет последствия не только для длительных искажений глобальных рынков, конкуренции и среднесрочной и долгосрочной устойчивости экономики после кризиса, но также для рынков труда и, в конечном итоге, для общественной поддержки открытых глобальных рынков.

Следует уделять внимание как разработке оказываемой сейчас поддержки, так и **планам возможного прекращения этой поддержки и выхода из нее**, особенно это касается таких мер чрезвычайной государственной поддержки, как ссуды и вливания капитала, которые могут стать мерами долгосрочной поддержки.

С точки зрения конкуренции, меры государственной поддержки должны быть согласованы с принципом «конкурентной нейтральности», согласно которому экстренная поддержка жизнеспособных компаний должна быть прозрачна, ограничена по времени, не должна искажать конкуренцию на внутреннем рынке и должна соответствовать долгосрочным целям.

С точки зрения торговли, государственная поддержка регулируется различными соглашениями ВТО, в частности Соглашением о субсидиях и компенсационных мерах (ССКМ), с целью **не нарушать конкуренцию на международных рынках**.

Для правительств будет важно обеспечить разумную разработку будущих программ во избежание негативного воздействия на рынки, конкуренцию, системы закупок, коррупционную обстановку и т.д.; необходимо проанализировать существующие программы, чтобы обеспечить своевременный отказ от них; содействовать международному сотрудничеству в области прозрачности, политического руководства и

дисциплины, чтобы гарантировать, что сегодняшние чрезвычайные меры не станут мерами долгосрочной поддержки и не начнут оказывать негативное воздействие на упомянутые выше аспекты.

В конечном итоге открытые и конкурентные глобальные рынки опираются на открытые и конкурентные внутренние рынки, и наоборот.

Благодаря своему многопрофильному опыту и участию политиков, ОЭСР содействует взаимному обучению и сотрудничеству между сообществами, занимающимися торговой и конкурентной политикой, опираясь на их взаимодополняющие роли.

Таким образом, государствам рекомендуется **пересматривать свои программы экстренной поддержки** в долгосрочной перспективе не только для обеспечения финансовой и фискальной устойчивости, но и **во избежание перекосов на рынке** в будущем.

Приоритетными в данном вопросе являются обеспечение устойчивости в структурах будущих программ, пересмотр существующих программ для обеспечения их своевременного прекращения и **международное сотрудничество в сфере обеспечения прозрачности внедряемых мер** для обеспечения того, чтобы сегодняшние меры не создавали в будущем структурных искажений.

Сельскохозяйственные и продовольственные политики

19 октября 2021 г. ОЭСР опубликовала [отчет по мерам в сфере сельскохозяйственных и продовольственных политик в ответ на текущий кризис](#).

В 2020 г. сельское хозяйство и пищевая промышленность столкнулись со значительными сбоями в цепочках

поставок. В рамках сельского хозяйства и продовольственного сектора наблюдались три основных типа воздействия:

1. **Производство некоторых сельскохозяйственных товаров сократилось** из-за отсутствия сезонной рабочей силы, ограничений в доступе к

промежуточным сельскохозяйственным ресурсам и неспособности продавать продукцию.

2. На потребительский спрос повлияли шоки **безработицы** и доходов, связанные с мерами сдерживания, **снижением спроса на дорогостоящие продукты**, изменением потребительского спроса со стороны продовольственных услуг и снижением спроса на биотопливо.

3. Во многих странах наблюдались **сбои в цепочках поставок отчасти** из-за заражения сотрудников перерабатывающих предприятий, принятия дистанционных и санитарных требований, а также проблем с транспортом и логистикой.

Общий доход фермеров увеличился в среднем на 5% с 2019 по 2020 год в 54 странах ОЭСР и странах с развивающейся экономикой.

Рост был выше в странах с развивающейся экономикой (7%), чем в странах ОЭСР (2%). Это увеличение было в значительной степени обусловлено Китаем (+ 12%), но также и США (+ 3%), Европейским союзом (+ 1%) и 14 другими странами. В Индии (-3%), Мексике (-5%), Великобритании (-2%), а в других 8 странах совокупные доходы фермеров снизились.

В то время как международная торговля сельскохозяйственной продукцией снизилась в течение первых нескольких месяцев после вспышки, торговля быстро восстановилась и в среднем выросла в период с 2019 по 2020 год.

Кроме того, несмотря на некоторые ранние потрясения на конкретных рынках, средние цены на продукты питания оставались относительно стабильными в годовом исчислении.

Несмотря на значительные нарушения в цепочках поставок сельского хозяйства и пищевых продуктов, особенно в первой половине 2020 г., большинство отраслевых потрясений было быстро преодолено, и в течение года торговля и рынки восстанавливались.

Средняя валовая выручка от сельского хозяйства в странах ОЭСР и в странах с формирующейся рыночной экономикой в 2020 г. фактически увеличилась, и в нескольких странах этот сектор был наиболее эффективным или наименее пострадавшим с экономической точки зрения.

Правительства охваченных стран и Европейская комиссия ввели **776** уникальных мер политики для реагирования на кризис, связанный с COVID-19, в течение 2020 г., из которых **496** были введены в первые четыре месяца.

Можно выделить **семь категорий мер**, чтобы охарактеризовать масштабы реакции правительств:

1. **Общесекторальные и институциональные меры;**
2. **Информационно-координационные меры;**
3. **Меры по торговле и товарным потокам (расширение или ограничение торговли);**
4. **Трудовые меры (биобезопасность и рабочие меры);**
5. **Сельское хозяйство и продовольственная поддержка (или поддержка сельскохозяйственных и пищевых компаний), включающая в себя финансовую поддержку сектора, производства и поставок отдельных видов продуктов, а также меры, направленные на повышение административной и регуляторной гибкости в пищевой промышленности и сельском хозяйстве;**
6. **Общая поддержка (включая пакеты, относящиеся к отрасли);**
7. **Продовольственная помощь и поддержка потребителей (меры со стороны спроса), то есть содействие населению в самостоятельном обеспечении продовольствием, в первую очередь в отношении малоимущих домохозяйств.**

37% из 776 мер сосредоточены на сельском хозяйстве и продовольственной поддержке, 5% - на институциональных мерах и 8% - на мерах продовольственной помощи, а остальные четыре категории охватывают от 11% до 14% мер.

Правительства многих стран приняли комплексные пакеты мер по восстановлению экономики с мерами, включавшими новую ликвидность, гибкость налогов или субсидий, которые применялись к компаниям в сельскохозяйственном и продовольственном секторах.

Правительства многих стран приняли конкретные меры финансовой поддержки сельского хозяйства и продовольственного сектора.

Предварительная оценка бюджетных ассигнований в ответ на воздействие COVID-19, основанная на собранной информации, предполагает, что правительства выделили минимум **157** миллиардов долларов на борьбу с последствиями для этого сектора. **116** миллиардов долларов было выделено в виде грантов, платежей или другого финансирования, а **41** миллиард долларов был предложен в виде кредитов с субсидированными ставками, новых кредитных линий и пр. Всего **5,6** триллиона долларов были предварительно включены в общие

пакеты восстановления, неопределенная доля которых относилась к продовольственному и сельскохозяйственному сектору.

В то время как правительства должны сохранять особую бдительность в отношении отсутствия продовольственной безопасности и возможности повторных потрясений по мере развития вируса, политика в области сельского хозяйства и продовольствия должна постепенно смещать акцент на повышение общей устойчивости сектора к будущим потрясениям и кризисам, в первую

очередь к тем, которые возникнут в результате изменений климата.

Ключевые приоритеты включают беспроигрышные инвестиции (например, в **инфраструктуру и биобезопасность**), укрепление сельскохозяйственных и продовольственных **инновационных систем**, а также повышение способности участников продовольственного сектора реагировать на риски.