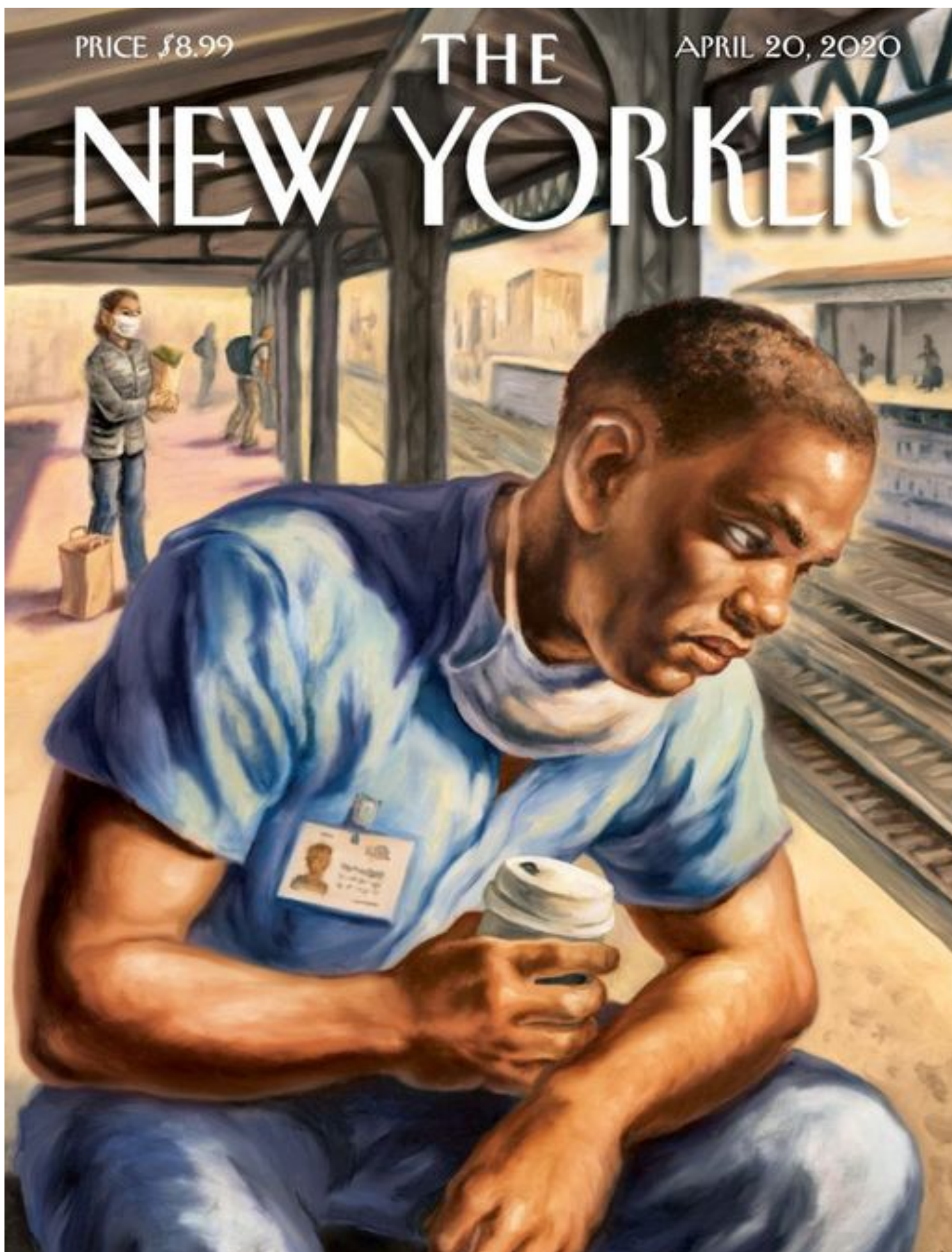


# Отчеты и рекомендации ОЭСР в связи с пандемией коронавируса

Обзор за 8 - 14 октября 2021



<https://pin.it/5tW9D6p>



# Налоговые и бюджетные политики после COVID-19

14 октября 2021 г. ОЭСР опубликовала отчет, подготовленный для встречи министров финансов и глав центральных банков G20 2021 г. Отчет посвящен [проблемам налоговых и бюджетных политик после кризиса, вызванного пандемией COVID-19](#).

Кризис COVID-19 привел к значительному ухудшению состояния государственных финансов, что требует переосмысления налоговой и бюджетной политики, как только будет начато восстановление.

Сдерживающие меры, увеличение государственных расходов и снижение налоговых поступлений привели к увеличению бюджетного дефицита и государственного долга, который в процентном отношении к ВВП достиг самого высокого уровня за последние несколько десятилетий.

Хотя текущие процентные платежи по государственным долгам для большинства стран не чрезмерны благодаря доходности облигаций и мягкой денежно-кредитной политике, сохранение высокого долга повышает уязвимость к повышению процентных ставок и замедлению роста, а также повышает риски пролонгации долга.

Сегодня большинство стран G20 находятся на том этапе восстановления экономик, когда важно создавать условия для устойчивого и инклюзивного экономического роста, который, в свою очередь, будет поддерживать государственные финансы в будущем.

Преждевременное прекращение бюджетной поддержки или повышение налогов может подорвать восстановление, как это произошло во многих странах после мирового финансового кризиса. Однако как только восстановление станет устойчивым, посткризисная среда предоставит странам возможность провести фундаментальную переоценку своей политики в области налогообложения и расходов наряду с их общей налогово-бюджетной базой.

Еще до кризиса государства столкнулись со многими долгосрочными структурными проблемами, такими как изменение климата, старение населения, ускорение цифровизации и автоматизации, замедление экономического роста, а также усиление неравенства.

Фактически, кризис COVID-19 усилил ряд ранее существовавших структурных недостатков, таких как растущее неравенство, неэффективные сети социальной защиты и неравный доступ к здравоохранению и цифровой инфраструктуре. Налогово-бюджетные системы могут нуждаться в адаптации с учетом возросших **потребностей в финансировании и увеличении средних уровней долга**.

Адаптируя налоговые политики к решению структурных проблем страны должны ставить в равный приоритет такие цели, как рост, равенство и устойчивость. За последнее десятилетие дискуссии о реформе налоговой политики сместились с акцента на связь между налогообложением и экономическим ростом к налоговой реформе, которая учитывает как равенство, так и цели экономического роста.

Все чаще в рекомендациях по реформе налоговой политики для инклюзивного роста признается, что равенство и рост могут идти рука об руку, а там, где это не так, необходимо тщательно искать компромиссы. Кроме того, странам будет все более важно принимать во внимание **устойчивость налоговой системы** как с финансовой, так и с **экологической точки зрения**. Хотя улучшение структуры индивидуальных налогов важно, этого недостаточно,

поскольку необходим системный подход для разработки согласованной налоговой системы, способствующей инклюзивному и устойчивому росту. Под системным подходом понимается, что взаимодействие налоговой политики с другими ключевыми элементами дизайна налогово-бюджетной политики, например, связанными с государственными расходами и управлением налогово-бюджетной системой, не менее важно для определения ее эффективности.

Налоговая политика, стимулирующая экономический рост, останется центральным элементом, позволяющим странам решать стоящие перед ними проблемы после кризиса COVID-19.

Меняющийся экономический ландшафт (например, заметное снижение производительности, усиление цифровизации, растущая значимость нематериальных активов и усиление рыночной концентрации в некоторых странах) создает проблемы, но также создает возможности для улучшения налоговой структуры для поддержки инклюзивного и устойчивого роста.

Структура корпоративного налогообложения должна учитывать неоднородную реакцию компаний на налогообложение и, в частности, на налоговые инструменты, выходящие за рамки установленных законом ставок,

такие как **налоговые скидки при покупке средств производства**. Налоговая система может стимулировать инвестиции в исследования и разработки и связанные с ними виды деятельности за счет хорошо продуманной налоговой политики, особенно в отношении молодых, небольших и низкопроизводительных компаний.

Цифровизация, а также сохраняющиеся проблемы уклонения от уплаты налогов требуют **расширения международного налогового сотрудничества**, в том числе за счет реализации двухкомпонентного решения налоговых проблем, связанных с цифровизацией экономики.

Налоговая политика играет важную роль в повышении справедливости посредством политик, направленных на распределение доходов и богатства.

С ростом потребностей в государственных доходах и усилением неравенства с начала пандемии правительства начали обращаться к новым или недостаточно используемым источникам налоговых поступлений, которые могут быть совместимы с целями сокращения неравенства.

В этом контексте **налоги на личный доход и имущество**, вероятно, должны будут играть более важную роль в

будущем. В частности, все большее внимание будет уделяться налогообложению доходов и богатства.

Реформы в этой области потребуют тщательного измерения эффективного налогового бремени на домохозяйства с наибольшим доходом и распределением богатства, а также изучения факторов, влияющих на более низкие эффективные налоговые ставки для самых богатых домохозяйств.

В частности, лучшее понимание существующих возможностей налогового арбитража и уклонения от налогов, в том числе с трансграничным измерением, будет ключом к определению вариантов реформ, которые могут помочь обеспечить выплату наиболее богатыми домохозяйствами справедливой доли налогов.

В долгосрочной перспективе приоритетом будет обеспечение того, чтобы налоговые системы были адаптированы к будущим вызовам и могли продолжать выполнять свои задачи по обеспечению равенства.

Структурные тенденции, включая автоматизацию и цифровизацию, могут затруднить достижение налоговыми системами своих целей равенства, если не будут проведены соответствующие реформы.

Автоматизация может положительно сказаться на производительности, но также может привести к дальнейшему увеличению неравенства и иметь долгосрочные последствия для доходов от налогов на рабочую силу.

Цифровизация также создаст серьезные проблемы для функционирования систем налогообложения физических лиц, поскольку будет способствовать мобильности налогоплательщиков, а также появлению новых форм работы и типов активов.

Налоговые системы должны быть приведены в соответствие с **экологически устойчивыми результатами**, будь то в контексте экологических налогов или других, более общих положений. Что касается изменения климата, на большинство выбросов парниковых газов цены устанавливаются слишком низкие или не устанавливаются совсем.

Кроме того, сохраняются субсидии на ископаемое топливо, что еще больше стимулирует потребление, производство и инвестиции с высоким уровнем выбросов. Это увеличивает **риск некупаемых активов** и, следовательно, увеличивает затраты на будущий переход.

По мере того, как страны стремятся к более серьезному сокращению

выбросов, возрастает необходимость избегать негативных вторичных эффектов для программ торговли, развития и роста.

Например, более широкое **международное сотрудничество в области климатической политики**, включая, помимо прочего, **ценообразование на углерод**, поможет сократить выбросы при меньших финансовых затратах и улучшить доступ к технологиям с низким уровнем выбросов, а также их развитие. Такое сотрудничество может ускорить экономический рост и сделать переход менее дорогостоящим.

Варианты, касающиеся государственных финансов, будут сильно зависеть от обстоятельств конкретной страны. Некоторым странам, особенно странам с низкими доходами, потребуются более активная мобилизация внутренних ресурсов для финансирования дополнительных расходов, тогда как странам с имеющимися высокими уровнями налогообложения и расходов может потребоваться изменить приоритеты.

Оптимальная комбинация фискальных инструментов будет зависеть от широкого круга специфических для страны факторов, включая текущие уровни и структуру налогообложения и расходов, институциональную структуру

страны, а также предпочтения ее граждан.

Необходимость сосредоточить внимание на мобилизации внутренних ресурсов особенно остро стоит в развивающихся странах, где налоговые поступления были низкими до кризиса COVID-19.

Использование налоговой системы в качестве рычага для финансирования их развития и достижения целей в области устойчивого развития является приоритетом для многих развивающихся стран.

В дополнение к вышеупомянутым реформам развивающиеся страны могли бы также улучшить структуру своих предполагаемых и упрощенных налоговых режимов, чтобы побудить работников и предприятия работать в рамках формальной экономики, расширить налоговую базу за счет **отмены неэффективных налоговых льгот для инвестиций и несправедливых налоговых расходов** и лучше использовать налоги на здравоохранение для увеличения

финансирования сектора здравоохранения.

Решающее значение имеют политико-экономические аспекты налоговой реформы. Существенные фискальные изменения потребуют не только хорошей разработки политики, но и эффективного информирования о политике и достижения консенсуса. Внешние эффекты выбора государственных финансов делают международный диалог и сотрудничество приоритетными для противодействия структурным вызовам.

Отношение граждан к налогам также повлияет на то, как могут быть разработаны налоговые системы. Предоставление достоверной и простой для понимания информации о том, как работают налоговые системы, будет иметь важное значение для демократических дебатов и информированного принятия решений гражданами.