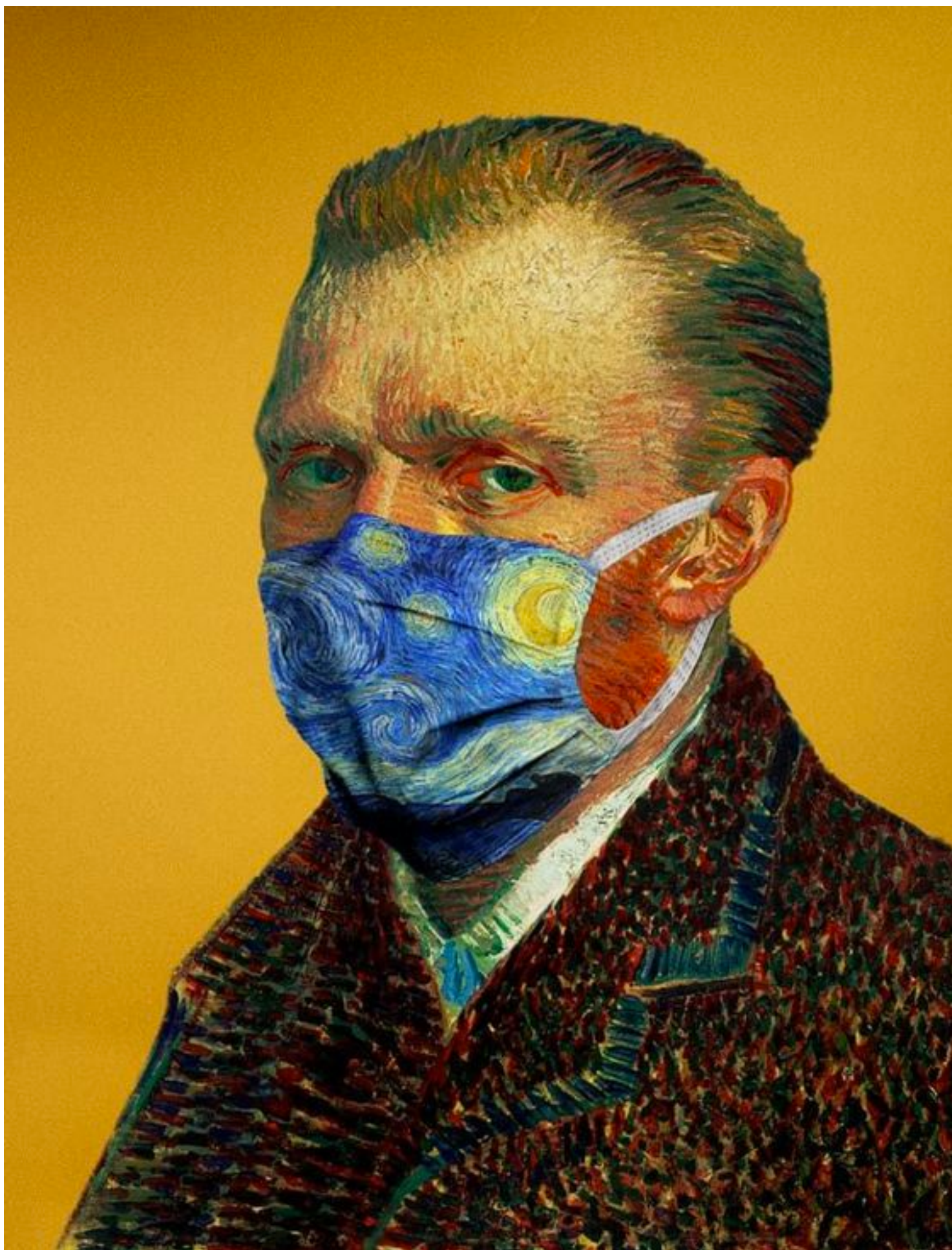


# Отчеты и рекомендации ОЭСР в связи с пандемией коронавируса

Обзор за 28 мая - 3 июня 2021



<https://pin.it/1PfQSji>



# Экономический обзор-2021

31 мая 2021 г. ОЭСР представила 109-й выпуск [Экономического обзора](#). Обзор посвящен экономическим последствиям пандемии COVID-19 и путям восстановления после неё.

В 2020 году **ВВП резко упал** в большинстве стран после вспышки COVID-19, и для восстановления докризисных уровней ВВП во многих странах потребуется время.

Ключевой вопрос заключается в том, в какой степени дефицит может сохраниться в среднесрочной перспективе из-за сокращения потенциала предложения. Как показали прошлые кризисы, такое сокращение может быть значительным.

Принудительное закрытие предприятий из-за мер сдерживания можно рассматривать как сокращение предложения, которое впоследствии отменяется, как только им разрешают возобновить свою деятельность.

Связанный с этим подход, отраженный в оценках ОЭСР, заключается в том, что пандемия вызывает серьезный неблагоприятный шок для спроса, при этом государственные программы поддержки рабочих мест и доходов помогают сохранить большую часть

потенциального производства, пока действуют меры сдерживания.

Этот второй подход снижает цикличность оценок потенциального выпуска, но по-прежнему допускает возможное сокращение предложения из-за таких факторов, как меньшее накопление капитала, более длительные периоды безработицы, потеря навыков, корректировка цепочки поставок, сбои в бизнесе и др.

Несмотря на высокую неопределенность и возможность пересмотра оценок в будущем, текущие оценки предполагают, что среднегодовой рост потенциального объема производства в мире **с 2019 по 2022 год может быть более чем на 0,5 процентного пункта ниже**, чем предполагалось до пандемии.

Если так будет продолжаться и не будет проводиться компенсационная политика, глобальный реальный объем производства будет **на 3% ниже**, чем прогнозировался до пандемии, через пять лет и примерно на **5,5% через десятилетие**.

Эти различия распределяются по странам неравномерно с небольшими потерями в большинстве стран с развитой экономикой и в некоторых

странах с формирующимся рынком, но со значительными потерями в ряде крупных стран с формирующимся рынком.

Подход также отражает некоторые изменения в оценках потенциальных результатов, которые не имеют прямого отношения к COVID-19, но, как правило, невелики для большинства стран.

Ежегодный потенциальный рост в период 2019-22 годов в среднеразвитой экономике и экономике с формирующимся рынком мог снизиться на **0,3 и 0,4 процентных пункта**, соответственно, что означает потерю производства примерно на **1,6% и 2,2% соответственно через 5 лет**.

Более крупные страны ОЭСР кажутся более устойчивыми в этом отношении, причем страны с формирующейся рыночной экономикой, как правило, несут наибольшие предполагаемые негативные воздействия.

Среди стран с развитой экономикой потери относительно невелики в Японии, Канаде и США.

Снижение потенциального роста производства в основных членах зоны евро может составить в среднем **0,3 процентного пункта в год в течение 2019-22 годов**.

Великобритания может пострадать от наибольшего сокращения среди стран G7 (снижение **на 0,5 процентного пункта в год**), отчасти из-за дополнительных неблагоприятных побочных эффектов предложения с 2021 года после Brexit.

Для стран с формирующейся рыночной экономикой предполагаемое сокращение потенциального роста производства меньше для Бразилии (**0,2 процентного пункта в год**) и Китая.

Большинство других стран несут более крупные убытки, особенно Индия, Саудовская Аравия и Аргентина. Что касается России, **рост ВВП в четвёртом квартале 2021 г. прогнозируется примерно на 3,5%**, а в четвёртом квартале **2022 г. – примерно на 0,7% выше**, чем аналогичный показатель в четвёртом квартале 2019 г.

Хотя стресс на финансовых рынках в большинстве стран с формирующейся рыночной экономикой ниже, чем год назад, и потоки капитала в основном вернулись к докризисным уровням, ряд внутренних и внешних рисков сохраняется.

Во многих странах с формирующимся рынком в 2020 году резко выросли государственные дефициты и долг, в первую очередь из-за сокращения налоговых поступлений.

Несмотря на такое ухудшение налогово-бюджетной политики, крупнейшим странам с формирующимся рынком удалось выпустить долги на сумму более **3,4 трлн долларов США в 2020 году**, а суверенные рейтинги были стабильными, за некоторыми исключениями.

На страны с развивающейся рыночной экономикой в Азии, в частности на Китай, Индию и Индонезию, приходилось около половины всех выпусков суверенных долговых обязательств стран с формирующейся рыночной экономикой в 2020 году, чему способствовало их восстановление и укрепление фундаментальных показателей.

Тем не менее, страны с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего продолжали испытывать финансовый стресс, что привело к продлению до конца 2021 года «Инициативы по приостановке обслуживания долгов» - меры G20 по решению долговых проблем в уязвимых странах.

В нескольких странах с формирующейся рыночной экономикой корпоративный долг также существенно увеличился, в частности в Китае, где он достиг более **160% ВВП в 2020 году**.

Ухудшение бюджетной ситуации подвергает страны с формирующимся рынком рискам роста стоимости заимствований и связанному с этим ужесточению условий кредитования, снижению обменного курса. Однако такие риски различаются в странах с формирующейся рыночной экономикой.

В Бразилии сохраняющаяся потребность в поддержке сильно пострадавших секторов, несмотря на ограниченное финансовое пространство, может повысить волатильность финансового рынка.

Повышенная подверженность внутренней банковской системы государственному долгу в Южной Африке может снизить предложение кредитов для предприятий и домашних хозяйств, что может иметь негативные последствия для частных инвестиций.

Негативные последствия для условий кредитования и финансовой стабильности могут быть усилены ростом неработающих кредитов после окончания временного смягчения пруденциальных нормативов (например, в Индии и Мексике).

В Аргентине и Турции дальнейшее ослабление макроэкономической и

институциональной базы может усилить стресс на финансовых рынках.

Страны с формирующимся рынком по-прежнему подвержены глобальным потрясениям.

Ожидания ускорения роста и инфляции в случае материализации рисков роста в США могут привести к повышению доходности облигаций США, спровоцировав отток капитала из стран с формирующимся рынком и увеличив волатильность курсов валют, как это было видно в прошлых эпизодах, таких как так называемая **«истерика сокращения»** («taper tantrum»), резкий рост доходности казначейских облигаций США в 2013 г. в результате объявления Федеральной резервной системы (ФРС) о будущем сокращении своей политики количественного смягчения.

ФРС объявила, что сократит темпы покупок казначейских облигаций, чтобы уменьшить количество денег, которые она вкладывала в экономику.

Рост суверенного долга в Бразилии и Южной Африке, а также значительная

доля иностранных кредиторов по корпоративным и государственным долгам в Индонезии делают некоторые секторы этих экономик уязвимыми для такого поворота потоков капитала.

Однако в целом увеличивающаяся доля облигаций в местной валюте в общем суверенном долге за последнее десятилетие снижает валютные риски многих стран с формирующейся рыночной экономикой.

Тем не менее, большое присутствие иностранных инвесторов на этих рынках облигаций делает страны с формирующимся рынком чувствительными к колебаниям глобальных настроений к риску, как это наблюдалось на пике кризиса COVID-19.

В таких странах, как Индия, где дефицит текущего счета как доля ВВП снизился, внешний долг низок, а международные резервы высоки, будущий отток капитала должен иметь меньше негативных последствий, чем во время «истерии сокращения».

# Безопасная международная мобильность

31 мая 2021 г. ОЭСР опубликовала [отчет об инициативе по обеспечению безопасной международной мобильности в период пандемии COVID-19.](#)

В настоящее время большинство людей в странах ОЭСР не вакцинированы, а в развивающихся странах ситуация еще хуже. Несколько стран ОЭСР находятся в разгаре третьей волны пандемии, смертность ежедневно растет.

Наименее инвазивные нефармацевтические вмешательства (меры гигиены, обязательное ношение масок, социальное дистанцирование и т.д.) не контролируют распространение вируса, и многие страны переходят к ограничению повседневной деятельности. В этом контексте страны приняли дополнительные меры по ограничению трансграничных поездок.

Однако важно задуматься не только о том, где мы находимся в условиях пандемии, но и о том, где мы будем находиться в будущем, и как готовиться к сценарию, при котором может быть возможна большая международная мобильность.

Вакцины доказали свою эффективность: несмотря на проблемы со снабжением, миллионы людей проходят вакцинацию каждый день.

Разумно ожидать того дня, когда большинство людей в большинстве стран ОЭСР будут вакцинированы. COVID-19 по-прежнему будет распространяться, но резко снизятся риски серьезных заболеваний и смерти.

В какой-то момент цели политики сместятся в сторону «жизни с COVID» - с некоторыми устойчивыми изменениями в образе жизни и ограничениями, которые население стран ОЭСР вынуждено было принять в прошлом году. Некоторые такие изменения будут по возможности частично убираться, другие, в том числе ограничения на международные поездки, будут отменены совсем.

Многие страны открыто планируют такую ситуацию. Вероятно, что в течение этого года многие страны ОЭСР **будут внедрять сертификаты о вакцинации в свою политику в отношении поездок.** Исходя из заявлений стран, ни одна страна не будет настаивать на вакцинации в

качестве условия поездки, но при отсутствии такого сертификата будут запрашиваться анализы и, возможно, нахождение на карантине - почти так же, как и сейчас. Например, Исландия, Израиль и Европейский союз (ЕС) предложили «Цифровой зеленый сертификат».

Путешественники будут проходить на вакцины и тесты. Однако, если нет международной основы для политики в отношении поездок, **существует риск создания внутренне не согласованного набора национальных и наднациональных правил**, несовместимых друг с другом, включая правила доказательства прохождения вакцинации или тестов, которые должны быть представлены при пересечении границы в стране происхождения и/или назначения.

Это может увеличить количество случаев использования поддельных сертификатов, тем самым подрывая способность властей снижать риски для здоровья населения.

Сформированный **ОЭСР План (blueprint)** призван помочь в решении этих проблем и способствовать большей последовательности в политике в отношении международных поездок.

План ОЭСР основан на существующих инициативах. Он отражает структуру

относительного риска и многоуровневое управление рисками Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).

План содержит идею принятия руководящих принципов Международной организации гражданской авиации (ИКАО) в отношении гигиены авиаперелетов; в Плане используется система «светофора» по образцу модели, используемой в ЕС (категории риска в зависимости от серьезности распространения вируса среди населения в каждой стране или регионе делятся на зеленую, оранжевую, красную и темно-красную).

**План ОЭСР является добровольным.** Он представляет собой набор руководящих принципов, а не юридически обязывающий текст.

Если страны желают внедрить его, они могут сделать это в одностороннем порядке, в рамках двусторонних или многосторонних соглашений или с помощью механизмов, предусмотренных в других органах, таких как, в частности, Соглашение ИКАО о коридоре общественного здравоохранения.

План ОЭСР носит **временный характер** и предназначен для реализации одновременно с расширением вакцинации. План ОЭСР призван обеспечить временную основу в

контексте ситуации, когда вакцинация становится все более распространенной (хотя и не универсальной).

План также призван помочь странам управлять поездками в контексте заявлений некоторых стран о том, что сертификаты о вакцинации могут позволить путешественникам избежать некоторых ограничений, но не будут требоваться для поездок, что означает, что сертификаты тестирования будут по-прежнему необходимы.

План ОЭСР основывается на следующих базовых принципах:

### **1. Подход, основанный на относительном риске.**

Протокол принимаемых мер безопасности должен быть направлен на снижение воздействия риска до остаточного уровня, который считается приемлемым национальными властями и соответствует требованиям ВОЗ.

### **2. Учет эпидемиологической ситуации.**

Ограничения на международные поездки должны соответствовать эпидемиологической ситуации в стране происхождения и назначения.

### **3. Равное отношение к путешественникам.**

Со всеми путешественниками следует обращаться одинаково и справедливо, принимая во внимание предыдущий пункт об эпидемиологической ситуации.

Безопасному путешествию должно способствовать представление доказательств вакцинации или выздоровления (если это допускается национальной политикой) или тесты, демонстрирующие, что путешественник не заражен.

### **4. Надлежащее использование карантинных мер.**

План направлен на достижение надлежащего использования карантина. В ситуациях с более низким эпидемиологическим риском тестирование, геномное секвенирование положительных случаев и адекватный сбор данных для отслеживания контактов могут предоставить актуальную информацию о распространенности болезни среди путешественников и о появлении новых вариантов заболеваний (с более тяжелой симптоматикой, повышенной заразностью, устойчивостью к лечению и т.п.).

Карантин будет инструментом, применимым к случаям повышенного эпидемиологического риска, с возможностью более раннего



прекращения изоляции на основании результатов диагностических тестов. Если человек был вакцинирован, а национальная политика должна отражать вакцинационный статус в политике поездок, то карантин может не потребоваться.

### **5. Опора на национальные режимы проверки.**

Страны, участвующие в системе, будут принимать сертификаты вакцин, сертификаты о выздоровлении для переболевших COVID-19 и результаты тестов, которые были одобрены национальными властями других стран-участниц, в зависимости от обстоятельств, требований субнациональных юрисдикций, с учетом текущих обсуждений на международном уровне.

### **6. Простота и зависимость от существующих систем.**

Следует свести к минимуму сложность процессов и объем информации, собираемой и передаваемой через границы.

Система должна быть основана только на сборе строго необходимых данных (минимизация данных и конфиденциальность за счет дизайна) и на максимальном использовании существующих инструментов и систем для обмена информацией в

соответствии с применимыми правилами защиты данных.

### **7. Функциональная совместимость, безопасность и защита конфиденциальности.**

Система должна иметь возможность взаимодействия и основываться на общей номенклатуре и формате для передачи информации (подлежит согласованию).

### **8. Признание других международных соглашений.**

Если страны являются частью наднационального объединения, как, например, ЕС, ничто в Плане не должно рассматриваться как заменяющее соглашения, заключенные в этом объединении относительно поездок внутри стран-участниц этой группы.

### **9. Приоритет национального законодательства.**

План представляет собой руководство по политике и не является юридическим документом.