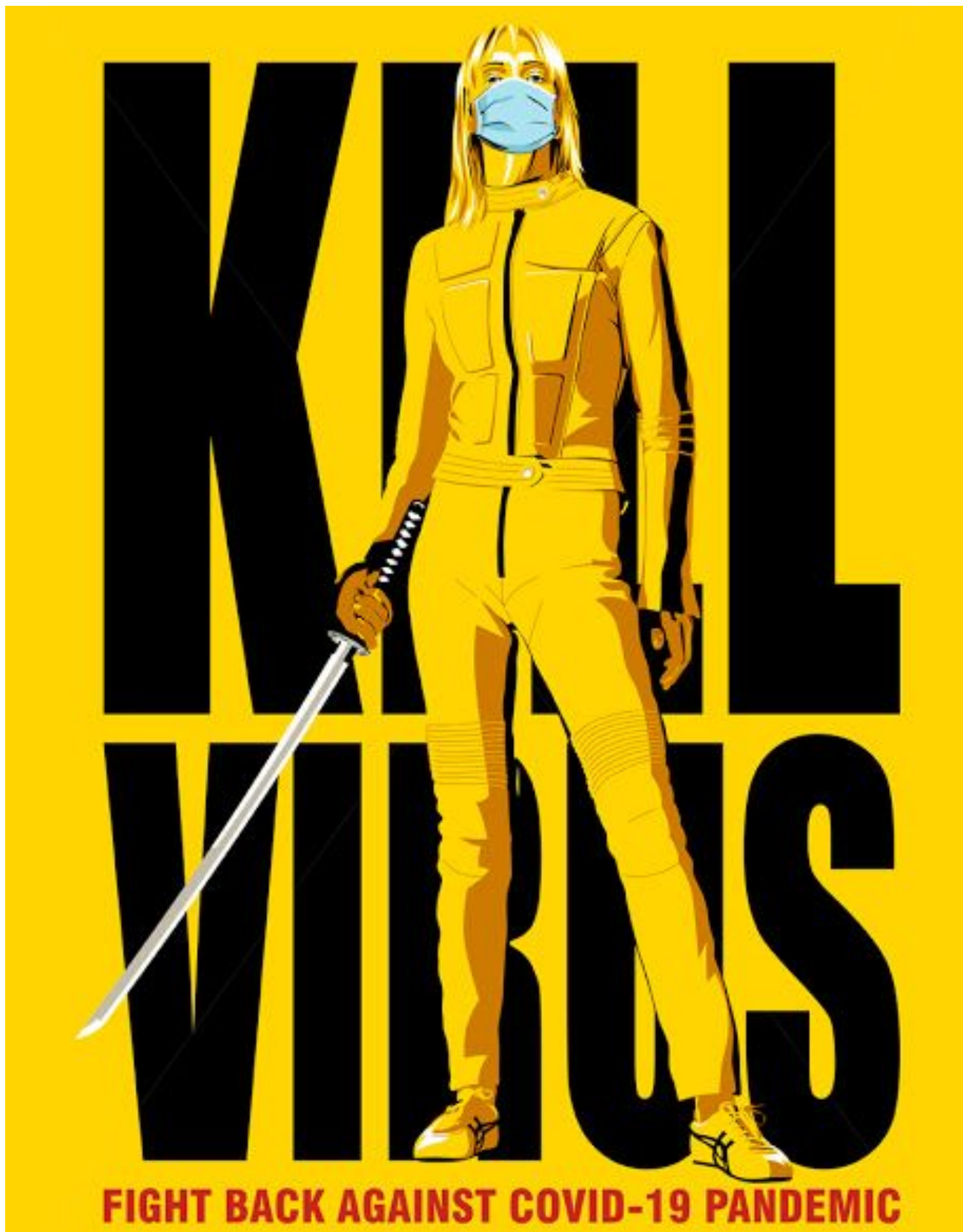


# Отчеты и рекомендации ОЭСР в связи с пандемией коронавируса

Обзор за 5 - 11 февраля 2021



<https://pin.it/ecwCbb2>



# Поддержка сферы первичной медицинской помощи

10 февраля 2021 г. ОЭСР опубликовала [обзор политик стран в сфере поддержки работы служб первичной медицинской помощи](#).

В условиях пандемии COVID-19 люди с хроническими заболеваниями сталкиваются с «двойной угрозой»: они сильнее подвержены рискам развития осложнений, в том числе приводящих к смерти от COVID-19 и сталкиваются с негативными последствиями перебоев в оказании жизненно важной медицинской помощи.

Ухудшилась диагностика онкологических заболеваний, назначения химиотерапевтов и количество посещений амбулаторных кабинетов. Чтобы эффективно решать эти проблемы, политика не может быть сосредоточена только на «вирусах и больницах».

Чтобы системы здравоохранения были устойчивы к кризисам в области здравоохранения такого масштаба, крайне важна сильная **первичная и общинная медико-санитарная помощь** - передовая линия всех систем здравоохранения.

Первичная медико-санитарная помощь обеспечивает оказание первой помощи

во время острой фазы кризиса в области здравоохранения и помогает поддерживать непрерывность оказания помощи людям с хроническими заболеваниями.

Первичная медико-санитарная помощь также снижает нагрузку на все системы здравоохранения, обеспечивая комплексную профилактическую помощь во время и после кризиса.

Странами ОЭСР принимались следующие меры в сфере поддержки первичной медицинской помощи:

- **Реорганизация предоставления услуг первичной медико-санитарной помощи** за счет сотрудничества с общественными службами, например, во Франции, Исландии, Ирландии, Словении и Великобритании.

Расширение программ на дому также улучшило доступ к медицинской помощи для всех пациентов во время кризиса, снизив нагрузку на больницы, например, в Канаде, Испании и США.

- Изменение задач и обязанностей в сфере первичной медико-санитарной помощи, в частности, чтобы **позволить местным фармацевтам продлевать рецепты и прописывать лекарства** от

хронических заболеваний, например, во Франции, Ирландии, Португалии или Соединенных Штатах.

Однако местные медицинские работники не были мобилизованы в той мере, в какой они могли бы во время пандемии. В США медицинские работники, работающие по выезду, своевременно предоставляли точную информацию о COVID-19 и обеспечивали всем пациентам доступ к уходу и поддержке.

– Использование цифровых инструментов - **электронное здравоохранение и телемедицина**, например, с помощью нового законодательства (например, Польша, Эстония), новых телемедицинских услуг (например, Канада, Словацкая Республика) или новых руководящих

принципов и правил (например, Бельгия, Франция, Япония).

Цифровые инструменты помогают поддерживать непрерывность оказания помощи людям с хроническими заболеваниями, а также дистанционно сортировать по приоритету, поддерживать и лечить пациентов, сдерживая распространение вируса.

– **Дополнительные выплаты организациям первичной медико-санитарной помощи**, которые сталкиваются с большой нагрузкой и рисками из-за пандемии, в том числе за услуги телеконсультаций или посещения на дому (например, Нидерланды, Германия или Италия) или за меры гигиены и безопасности в ответ на пандемию (например, Германия, Великобритания).

## Производство и распространение вакцин

11 февраля 2021 г. ОЭСР опубликовала отчет [«Использование торговли для борьбы с COVID-19: производство и распространение вакцин»](#).

Массовое производство и распространение вакцин по-прежнему будет создавать проблемы. Анализ

международных аспектов цепочки поставок вакцин показывает, что **вакцины нужны всем странам, но не все могут их производить**.

Таким образом, торговля будет играть ключевую роль в обеспечении доступа к

вакцинам против COVID-19, особенно для развивающихся стран.

Между товарами, необходимыми для производства, распространения и применения вакцин, существует сильная торговая взаимозависимость.

Помимо активных компонентов, необходимых для производства вакцин, для распространения и введения требуется доступ к товарам, производимым во многих странах: флаконы для перевозки вакцин, шприцы для введения, холодильные камеры для транспортировки, сухой лед для поддержания низких температур и др.

Производство вакцин против COVID-19, скорее всего, будет географически сконцентрированным, но спрос на них будет глобальным.

Распространение вакцин создает серьезные логистические проблемы, которые можно решить посредством следующих мер:

– Продвижение центров онлайн-коммуникаций для **обмена информацией о существующих производственных мощностях** и подключения потенциальных дистрибьюторов.

– **Поддержание открытости рынков.** Несмотря на сильную торговую взаимозависимость, тарифы на вакцины и ключевые ресурсы сохраняются и отрицательно влияют на возможность распространения вакцин там, где они необходимы.

Пошлины на вакцины существуют в **22%** стран, причем **8%** применяют пошлины, превышающие **5%**. Средние мировые тарифы на компоненты вакцин, такие как консерванты, адъюванты, стабилизаторы, антибиотики, составляют от **2,6% до 9,4%**.

Важно, чтобы страны избегали экспортных ограничений как на промежуточные, так и на конечные товары, чтобы гарантировать эффективное распространение вакцин.

– **Расширение международного сотрудничества и координации, чтобы вакцины могли беспрепятственно перемещаться через границы.**

Лучше всего сосредоточить внимание на оптимизации процессов на границе, обеспечении лучшей координации логистических процессов и ослаблении, где это возможно и без ущерба для безопасности, регулирующего бремени, связанного с торговлей.

# Глобальные цепочки добавленной стоимости

11 февраля 2021 г. ОЭСР опубликовала отчет «[Глобальные цепочки добавленной стоимости: эффективность и риски в контексте COVID-19](#)».

Множественные характеристики глобальных цепочек добавленной стоимости определяют их подверженность шокам и распространение этих шоков по всей цепочке.

Высокая зависимость продаж от внешнего спроса и от иностранной добавленной стоимости в производстве определяют, соответственно, подверженность шокам внешнего спроса и предложения.

Концентрация поставщиков или клиентов может сделать некоторые компании и цепочки поставок уязвимыми для потрясений, хотя это также часто связано со сравнительными преимуществами и специализацией.

Локализованный режим, при котором экономики менее взаимосвязаны через глобальные цепочки добавленной стоимости, имеет значительно более низкий уровень экономической активности и более низкие доходы.

**Локализованный режим** также является более уязвимым для шоков, о чем свидетельствует более высокая неустойчивость ключевых экономических переменных, таких как реальный ВВП.

Большинству стран во взаимосвязанном режиме лучше с точки зрения как эффективности, так и стабильности экономической активности.

Государства могут совместно с компаниями **работать над повышением готовности к рискам путем определения диапазона потенциальных угроз** для основных видов деятельности, картирования местных и международных игроков, участвующих в некоторых основных цепочках, сбора и обмена информацией о потенциальной концентрации и узких местах на начальном этапе, а также путем разработки **стресс-тестов для основных цепочек поставок**.

Другие меры по обеспечению стабильности цепочек поставок включают **приоритизацию поставок товаров первой необходимости**, разрешение **упрощенных процедур для основных видов деятельности**,

содействие инвестиционным и эксплуатационным разрешениям и **расширение процедур сертификации** для стимулирования производства; а также поиск **соглашений с фирмами о перепрофилировании цепочек поставок**, когда это необходимо.

Калибровка запасов товаров первой необходимости, даже на региональной основе, уменьшит необходимость в организации аварийного пополнения запасов и может повысить устойчивость к негативным потрясениям со стороны предложения. Однако, учитывая затраты и цикличность этих буферов, необходим соответствующий баланс между выгодами и затратами.

Снижение ненужной разнородности норм и стандартов и связанных с ними

положений может поддержать устойчивость за счет облегчения «взаимозаменяемости» между входами.

На границе правительства могут пересматривать **правила регулирования транспорта, логистики и пограничных процессов**, чтобы иметь возможность гибко реагировать на сбои. Они могут способствовать распространению цифровых технологий для улучшения информационных систем, управления рисками и упрощения процедур торговли, а также международной координации протоколов охраны здоровья на границе и соглашений о взаимном признании.

## Профессиональное обучение в условиях COVID-19

11 февраля 2021 г. ОЭСР опубликовала отчет [«Преподавание и обучение в системе профессионального обучения: обеспечение эффективного практического обучения в школах»](#).

Текущий кризис затрудняет прохождение производственной

практики студентами профессионального образования.

Как и во время прошлых экономических спадов, работодатели предоставляют меньше возможностей для обучения на рабочем месте, в основном из-за необходимости сокращения расходов.

В нынешних условиях строгих правил охраны труда и техники безопасности и сохраняющейся неопределенности вероятность того, что они предоставят эти возможности, еще ниже.

Нехватка возможностей обучения на рабочем месте будет означать, что некоторые нынешние учащиеся профессионального образования не получат практических навыков, необходимых для получения диплома.

В то же время потенциальным студентам может быть отказано в выборе программ профессионального образования из-за этой нехватки. Более низкие показатели набора и окончания профессионально-технического образования могут способствовать нехватке навыков, что может затормозить восстановление.

Финансовые стимулы, побуждающие фирмы предоставлять возможности обучения на рабочем месте, могут помочь, но они, вероятно, недостаточны.

Компании также сталкиваются с препятствиями нефинансового характера, такими как отсутствие навыков и опыта для эффективного обучения студентов и / или способности справляться с соответствующими административными требованиями.

Страны могут поддерживать непрерывность предоставления услуг профессионального образования, делая занятия в рамках профессионального образования более практикоориентированными, например, за счет семинаров и практических лабораторных работ.

Важнейшие компоненты обеспечения эффективного практического обучения включают:

- Предоставление **административных и учебных ресурсов учреждениям профессионального образования** для поддержки адаптации их учебных программ, в том числе о том, как развивать межличностные навыки наряду с профессиональными навыками.
- Содействие **привлечению социальных партнеров и отраслевых экспертов** к изменению и реализации скорректированных программ профессионального образования на базе школ, а также содействие созданию **сетей промышленных и профессиональных школ**.
- Подготовка **учителей профессионального образования** и / или найм новых учителей профессионального образования для обеспечения того, чтобы школы профессионального образования

обладали необходимыми знаниями и опытом для разработки и реализации практического обучения в школах, а также педагогическими навыками для включения развития мягких навыков в преподавание.

– Новые технологии, такие как симуляторы, **дополненная реальность (AR)** и **виртуальная реальность (VR)**, могут поддерживать обеспечение проведения практических занятий вне рабочих мест. Учитывая их преимущества с точки зрения масштабируемости, гибкости и безопасности, эти технологии также обладают потенциалом для улучшения систем профессионального образования после нынешнего кризиса.

Эффективное внедрение и использование инновационных технологий в профессиональном образовании может быть поддержано за счет:

а) активного продвижения и содействия **использованию симуляторов виртуальной и дополненной**

**реальности** в профессиональном образовании, например, путем предоставления финансовой поддержки школам, чтобы они могли инвестировать в эти технологии.

б) стимулирования разработчиков программного обеспечения к **разработке приложений для различных отраслей и профессий** в тесном сотрудничестве с отраслевыми экспертами и социальными партнерами.

в) обеспечение доступа учителей профессионального образования к соответствующей подготовке для **развития цифровых навыков**, чтобы они могли эффективно преподавать в цифровой среде с использованием VR, AR или симуляторов.



# Ограничения международной торговли услугами в условиях пандемии COVID-19

В феврале 2021 г. ОЭСР опубликовала обзор «[Индекс ограничения торговли услугами \(STRI\) ОЭСР: тенденции в политике до 2021 г.](#)».

Обзор охватывает правила торговли услугами в **48 странах** (включая Россию), на которые приходится более **80 % мирового экспорта услуг**.

Основной вывод обзора заключается в том, что в 2020 г. нормативно-правовая среда для торговли услугами в мире стала более ограничительной, а новые барьеры усугубили шок пандемии COVID-19 для экспортеров.

В качестве «лучших» в регулировании международной торговли услугами ОЭСР называет Чехию, Латвию, Нидерланды, Японию, Литву и Великобританию.

ОЭСР также позитивно оценивает реформы в Бразилии, Китае, Исландии, Индонезии и Казахстане. Россия продолжает сохранять оценку одного из самых закрытых рынков для международной торговли услугами и занимает **6-ое место с конца** с точки зрения ограничений для импорта услуг.

Большинство мер политики, связанных с COVID-19, которые учитываются в базе данных STRI, не повлияли на показатели, поскольку меры носили временный характер.

Однако некоторые меры были актуальны для оценки по STRI. Например, **ужесточение условий проверки иностранных инвестиций**, расширение **участия государства в стратегических секторах**, особенно в сфере транспортных услуг, и долгосрочные **изменения условий въезда и получения виз**.

Хотя общая тенденция заключается в усилении ограничений, правительства всего мира снизили барьеры для трансграничной цифровой торговли в 2020 г. для преодоления последствий пандемии COVID-19.

Было принято больше мер по упрощению процедур цифровой торговли, чем в предыдущие годы, что облегчило удаленную работу и ведение бизнеса в Интернете.

Также тенденция либерализации затронула услуги доставки, страховые и банковские услуги.

Меры по либерализации, введенные в 2020 г, включали упрощение процедур таможенного оформления и расширение признания методов электронной аутентификации.

Национальные и коллективные действия по устранению барьеров в торговле услугами могут снизить торговые издержки для участников рынка.

В среднем по секторам и странам затраты на торговлю услугами могут снизиться более чем на **15 % через 3-5 лет**, если страны смогут усовершенствовать регулирование, в т.ч. в рамках всеобъемлющих торговых и инвестиционных соглашений.

