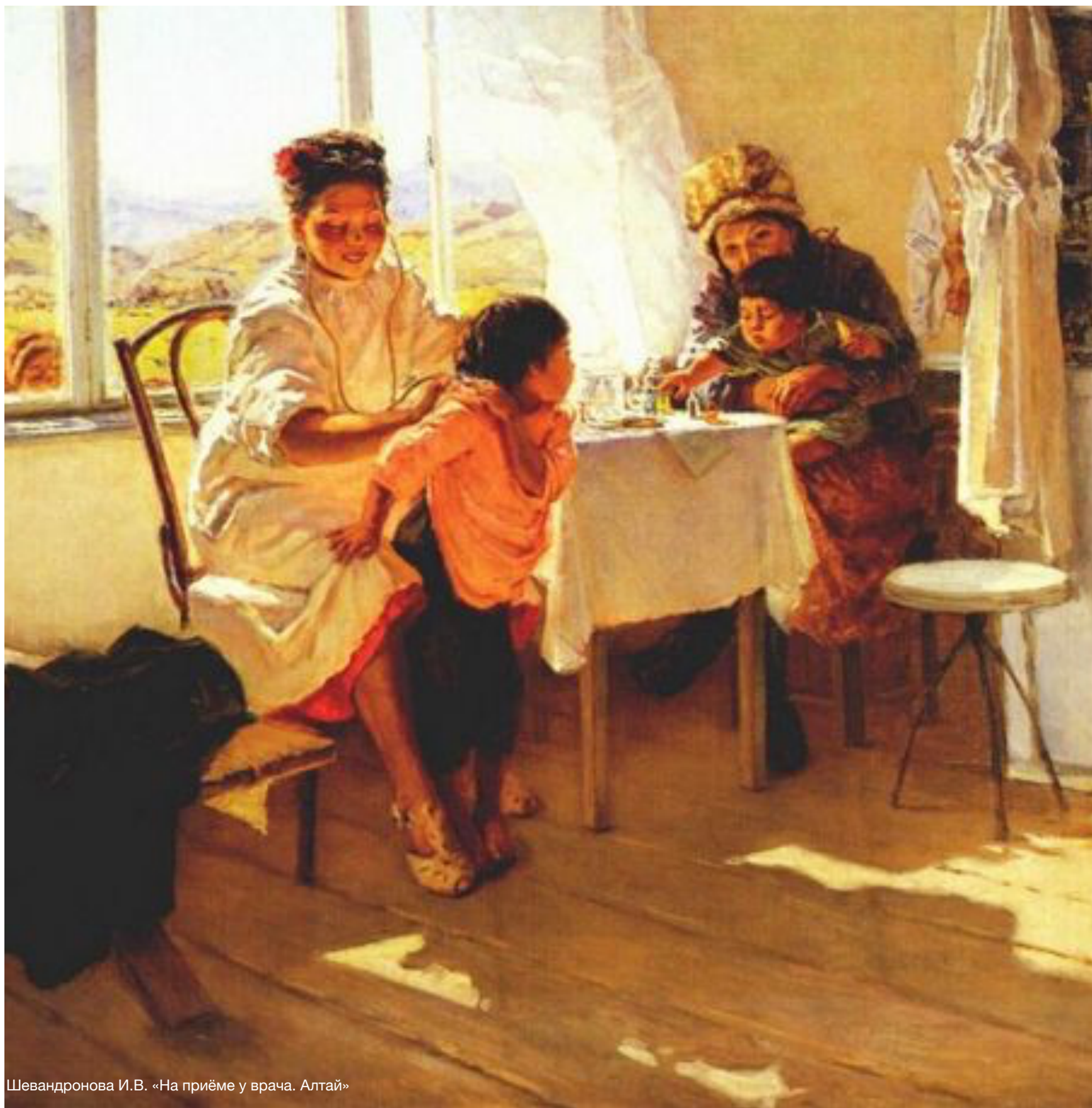


Отчеты и рекомендации ОЭСР в связи с пандемией коронавируса

Обзор за 14 - 20 августа 2020



Шевандронова И.В. «На приёме у врача. Алтай»



Проведение экзаменов онлайн в вузах

10 августа 2020 г. ОЭСР опубликовала [обзор о проблемах удаленного проведения экзаменов в рамках высшего образования во время пандемии COVID-19.](#)

90% стран полностью или частично закрыли свои учебные заведения, чтобы ограничить быстрое распространение COVID-19.

Высшие учебные заведения во всем мире приняли аналогичное решение и закрыли свои кампусы, что **затронуло около 99% студентов в мире.**

Опрос высших учебных заведений по всему миру, проведенный Международной ассоциацией университетов (IAU) (109 стран), показал, что более 90% опрошенных учреждений заменили классное обучение дистанционным преподаванием и обучением или находятся в процессе разработки решений того, как им продолжить преподавание и обучение удаленно.

В международной сети, состоящей из 26 высших учебных заведений, участвующих в проекте Центра ОЭСР по исследованиям и инновациям в сфере образования (OECD-CERI) по развитию

и оценке творческого потенциала и критического мышления в образовании, **большинство вузов проводят свои курсы удаленно с помощью онлайн-технологий.**

Переход к онлайн-обучению обозначил несколько важных проблемы организации экзаменов и обеспечения студентам возможности осваивать учебные программы в удаленном формате.

Академическая недобросовестность студентов.

Академическая недобросовестность студентов, которая на практике выражается в мошенничестве и плагиате, на сегодняшний день является наиболее часто обсуждаемой проблемой в высшем образовании в связи с переносом экзаменов в онлайн.

Учебные заведения и преподаватели имеют давнюю традицию контролировать студентов при сдаче экзаменов в очном формате.

Оценка и подтверждение практических знаний и навыков.

В некоторых областях оценивание учащихся не может полагаться на письменные тесты для измерения приобретенных знаний и навыков, поскольку требуется прямое наблюдение за фактической способностью учащихся выполнять практические задания.

Это распространено в дисциплинах с сильной профессиональной ориентацией или практическим компонентом, таких как искусство, медицинская практика или физическое воспитание.

Обеспечение справедливого процесса проведения экзамена.

Во время очных экзаменов все студенты собираются в одной комнате, чтобы сдать тест в одинаковых условиях (время, доступный материал и т.д.).

В контексте внешних онлайн-экзаменов студенты не пользуются равными условиями труда. У них часто бывает разное технологическое оборудование (размеры экранов, скорость компьютеров, пропускная способность интернета и т.д.). Точно так же у некоторых может не быть доступа в тихое помещение, чтобы сосредоточиться на экзамене.

Риски технических неполадок.

Адекватная и стабильная техническая инфраструктура является ключевым

условием для проведения онлайн-экзаменов.

Для учебных заведений это означает наличие хороших серверов и систем управления обучением.

Что касается студентов и преподавателей, всем им нужен надлежащий доступ к Интернету из дома. Очевидно, что учреждения, преподаватели и студенты должны получать выгоду от безопасного и надежного электроснабжения.

Отмена и отсрочка экзаменов.

Непосредственный ответ на проблемы проведения экзаменов в режиме онлайн - отложить экзамены на более поздний этап, когда деятельность на месте возобновится, или просто отменить их.

Во всем мире несколько учебных заведений отложили экзамены по разным причинам. Одна из причин заключается в том, что некоторые учебные заведения расположены в регионах, где Интернет не распространен, и студенты сталкиваются с серьезными трудностями после прохождения онлайн-курсов, доступа к цифровым учебным ресурсам или сдачи дистанционных экзаменов.

Другая причина связана с предметной областью, поскольку некоторые курсы основываются на лабораторных

занятиях или практических занятиях для проверки полученных студентами знаний и навыков.

Если эти действия невозможно провести удаленно, отсрочка может быть наиболее подходящим решением в краткосрочной перспективе.

Онлайн-прокторинг.

Онлайн-прокторинг - это решение, разработанное для наблюдения за удаленными экзаменами. Он направлен на снижение риска академической нечестности учащихся.

Процесс сдачи может контролироваться человеком или группой людей, которые контролируют, что студенты делают во время экзамена.

Переработка экзаменов.

Переработка процесса экзаменования - это решение нескольких проблем, связанных с переходом на дистанционное онлайн-оценивание.

Переработка включает в себя множество различных типов адаптации, которые можно комбинировать для создания

подходящих экзаменационных моделей в контексте конкретных учебных заведений, факультетов, студентов или курсов.

Замена экзаменов другими формами оценивания.

Замена выпускных экзаменов альтернативными моделями оценки учащихся - это еще один тип решения проблем, связанных с организацией дистанционных экзаменов.

Как и редизайн экзамена, он подразумевает адаптацию методов оценки к условиям проведения онлайн-занятий и экзаменов.

В отличие от редизайна экзамена, он не ограничивается пересмотром формата конкретного экзамена, а заключается в переосмыслении всей модели оценки учащихся и экзаменов в рамках курса, например, путем замены заключительного письменного экзамена с высоким кредитом на финальный проект длиной в семестр.

Криптоэкономика: новый потенциал в условиях COVID-19 и опыт России *

Страны ОЭСР, в отличие от России и ряда других развивающихся государств, сформировали условия для использования инструментов криптоэкономики и блокчейн для привлечения финансирования субъектами МСП, в том числе стартап-проектами и крупными компаниями.

В настоящее время во **Франции, Мальте, Белоруссии** приняты специальные законы, регулирующие порядок привлечения средств с использованием криптовалют и токенов.

В других странах, таких как **Швейцария, Великобритания, США** были сформулированы разъяснения о порядке применения законодательства о ценных бумагах, налогах, противодействии отмыванию денежных средств и финансированию терроризма (ПОД/ФТ) в отношении привлечения средств с помощью инструментов криптоэкономики.

Данные меры позволяют компаниям привлекать финансирование для

операционной деятельности и дальнейшего развития.

В условиях снижения экономической активности из-за COVID-19 инструменты криптоэкономики позволяют **поддерживать предпринимателей без использования государственного финансирования.**

Банк международных расчетов в своей [публикации от 3 апреля 2020 г.](#) **отмечает**, что центральные валюты центральных банков (CBDC) могут получить развитие в странах в связи с распространением COVID-19.

Использование CBDC, по мнению Банка международных расчетов, может снизить **использование наличных денежных средств, обеспечить доступ к цифровым расчетам лицам, которые не пользуются банковскими услугами.** Внедрение CBDC также позволяет снизить **риски мошенничества и подделки, повысить кибер-безопасность транзакций.**

*Аналитика экспертов Центра Россия-ОЭСР

В феврале 2020 г. к тестированию выпуска CBDC приступил центральный банк **Швеции**, банковские регуляторы **Японии, Швейцарии, Франции, Великобритании** также рассматривают возможность использования CBDC в расчетах.

На международном уровне ОЭСР прогнозирует формирование глобальных сетей CBDC. Распространение технологии распределенного реестра для обеспечения функций хранения и передачи стоимости показывает, что международная финансовая система может стать эффективнее, если эта технология будет эффективно внедрена.

Первостепенное значение в процессе внедрения сетей CBDC имеет поддержание **бесперебойности их работы**.

Также необходимо сотрудничество между центральными банками разных стран с целью обмена стандартами, опытом и передовой практикой в сфере регулирования CBDC. Все центральные банки стремятся к общему результату - лучшему обслуживанию своих экономических партнеров. Кроме того, такое взаимодействие позволит повысить интероперабельность между разными CBDC с целью **обеспечения возможности межвалютного обмена и многосторонних расчетов**.

В июле 2020 года Госдума **приняла закон о цифровых финансовых активах** (вступит в силу с 1 января 2021 года). Согласно данному в законе определению, цифровая валюта признается средством платежа и может являться инвестицией.

В соответствии с определением Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), **виртуальные валюты не являются законным средством платежа**, но могут быть использованы в качестве **расчетной единицы** по согласию сторон.

Однако в соответствии со ст. 14 этого же закона, **российские юридические и физические лица не вправе принимать цифровую валюту в качестве встречного предоставления** за передаваемые товары, услуги или в качестве оплаты иным образом, что противоречит признанию криптовалюты средством платежа и значительно ограничивает ее использование на территории России, а также снижает экономическую целесообразность владения криптовалютой.

Кроме того, любые требования по цифровой валюте могут подлежать судебной защите только при условии информирования о факте обладанием

цифровой валютой и совершении с ней сделок.

Что касается выпуска цифровых финансовых активов (ЦФА) в рамках первичного предложения токенов (initial coin offering, ICO), то у России особенный путь: с одной стороны происходит выпуск ЦФА, которые могут представлять собой **права денежных требований** и другие права, с другой – если осуществляет выпуск ЦФА в виде **эмиссионной ценной бумаги**, то такие ЦФА регулируется **законодательством о рынке ценных бумаг**.

Закон также устанавливает ряд требований, которые действуют в других странах в отношении процедуры проведения ICO (Швейцария, Франция, США): закон определяет подробные **требования к white paper** (решению о выпуске цифровых финансовых активов), требования к донесению **информации об ICO до инвесторов** (требования о публикации решения о выпуске) и др.

Закон устанавливает **требования к информационной системе**, в которой осуществляется выпуск цифровых финансовых активов. Стоит отметить, что такая информационная система должна включаться в реестр Центрального банка, что, с одной стороны, позволяет ICO не затрачивать дополнительно деньги на создание

своей собственной системы выпуска токенов, с другой – ограничивает возможность использовать собственные системы, которые придется регистрировать, хотя требования к информационной системе обременительны только с точки зрения требований к участникам (о деловой репутации и квалификации), необходимости создания внутренних правил и системы безопасности и др., а требования, например, в отношении капитала отсутствуют.

Закон о цифровых финансовых активах вводит новый субъект российского крипторынка – **операторы обмена цифровых финансовых активов**. Такие операторы по сути являются криптобиржами, но только для обмена токенов, которые признаются по российскому законодательству цифровыми правами.

Существующие криптобиржи, торгующие криптовалютами, например биткоин и эфириум, не подпадают под определение нового субъекта и остаются неурегулированными. При этом, Закон о ЦФА прямо допускает возможность организации на территории России площадки для обмена криптовалют.

Кроме того, закон о ЦФА **не регламентирует вопросы, связанные с налогообложением цифровых финансовых активов**. Таким образом,

вопрос налоговых последствий совершения сделок с цифровыми виртуальными валютами остается открытым.

При этом в мире вопросы налогообложения чаще всего решаются за счет **профильных разъяснений органов налоговой службы** по системам уплаты налогов с операций с цифровыми активами. Таким образом, оборот криптоактивов будет подчиняться общим правилам налогообложения, что может привести к ряду затруднений и противоречий и очевидно будет работать против развития нового рынка.

Также, развитие использования центральных валют центральных банков (CBDC) может позволить лучше контролировать **расход государственных средств, снизить стоимость финансовых транзакций.**

ФНС России следует **разъяснить характер налоговых последствий** совершения операций с криптовалютами, в т.ч. в отношении типовых ситуаций совершения операций с криптовалютами.

Росфинмониторингу следует разъяснить порядок применения **законодательства о ПОД/ФТ** к субъектам криптоэкономики, в том числе к криптокошелькам, организаторам торговли виртуальными активами (криптовбиржи).

Предложенные меры позволят сформировать возможности для компаний, в т.ч. стартапов, субъектов МСП и крупных компаний по привлечению капитала в условиях вынужденного приостановления деятельности из-за пандемии, определить понятные для компаний правила налогообложения сделок с криптовалютами и другими криптоактивами, а также правила применения законодательства о ПОД/ФТ, что позволяет банкам проводить транзакции, связанные с криптовалютами.

